



GD-F-008 V.9

Página 1 de 4

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20174010043225 DEL 31/03/2017

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición”

EL COORDINADOR DEL GRUPO DE CERTIFICACIONES E INFORMACIÓN

En ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, en la Resolución No. SSPD 20171300023445 de 2017, la Ley 1437 de 2011 y,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD) de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 2.3.5.1.2.1.5. del Decreto 1077 de 2015, estableció que “La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007”.

Que el Superintendente de Servicios Públicos mediante Resolución No. SSPD 20171300023445 del 24 de marzo del 2017, delegó en el Asesor que funge como Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos a través de los cuales se certifique o descertifique a los municipios y distritos, en lo relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para Agua Potable y Saneamiento Básico, aclarar dichos actos y resolver los recursos que contra ellos se presenten.

Que el Municipio de YOTOCO del Departamento del VALLE DEL CAUCA, es de categoría 3 y al no haber sido prestador directo del servicio público de aseo a 31 de diciembre de 2015, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015.

Que contra la decisión de esta Superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debe ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A., recurso que se resuelve en este acto administrativo.

Que mediante Resolución No. SSPD - 20164010052095 de 30 de septiembre de 2016, la Superintendencia Delegada resolvió DESCERTIFICAR al Municipio de Yocoto del Departamento del Valle del Cauca, por no haber cumplido el siguiente requisito establecido en el artículo 2.3.5.1.2.1.6 del Decreto 1077 de 2015:

“Reporte en el SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto y alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva. No cumple, toda vez que el Acuerdo Municipal No. 015 de 28 de noviembre de 2014, no fijó efectivamente los porcentajes de subsidios y aportes solidarios para la vigencia 2015, toda vez que al referirse a los mismos hace alusión a la expresión “hasta”, sin definir concretamente cual es el porcentaje de subsidio y contribución a aplicar.”



La Resolución No. SSPD SSPD – 20164010052095 del 30 de septiembre de 2016 se notificó personalmente al Municipio de YOTOCO – VALLE DEL CAUCA, el día 13 de octubre de 2016, tal y como se observa en el expediente.

El Municipio de YOTOCO – VALLE DEL CAUCA, mediante escrito radicado bajo el número 20165290729132 de 25 de octubre de 2016, presentó oportunamente recurso de reposición contra la resolución de descertificación.

2. ARGUMENTOS DEL MUNICIPIO Y PRUEBAS APORTADAS CON EL RECURSO DE REPOSICIÓN

2.1 Argumentos del recurrente

Los argumentos presentados por el municipio recurrente en su escrito de reposición, se resumen a continuación:

- Sustenta el recurrente que en los años 2012, 2013 y 2014 el Municipio de YOTOCO – VALLE DEL CAUCA, ha presentado y cumplido con los soportes de los Acuerdos del Consejo Municipal, siendo CERTIFICADO y no recibiendo reconvenciones a los formatos utilizados.
- Adicionalmente manifiestan que conforme al Acuerdo 015 del 28 de noviembre de 2014, el Municipio de YOTOCO – VALLE DEL CAUCA, debe incluir cada año en el presupuesto, la partida correspondiente, que refleja exactamente los factores de subsidios para el Estrato 1 del 70%, para el Estrato 2 del 40% y para el Estrato 3 del 15% los contratos con los prestadores en sus proyecciones de subsidios y los aportes solidarios para los estratos 5 y 6 y sectores industrial y comercial.

2.2 De los documentos aportados con el recurso de reposición.

Con el recurso de reposición, se allegaron los siguientes documentos para que fueran tenidos en cuenta como prueba:

- Acta de Posesión.
- Fotocopia de Cédula de Ciudadanía.
- Certificación Secretaría Técnica del Comité Permanente de Estratificación.
- Actas de transferencia y convenios en los cuales se observan los toques de los subsidios entregados en los años 2014, 2015 y 2016 (Acueducto - Alcantarillado y Aseo)

Los anteriores documentos, en su valor integral, se incorporan al expediente.

3. ANÁLISIS DE LOS ARGUMENTOS

Para determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta SSPD procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

Sustenta el recurrente que en la norma local, se definieron correctamente los factores de subsidio para los servicios públicos domiciliarios de acueducto y aseo para la vigencia de 2015 y que los mismos fueron aplicados a cabalidad conforme con la prueba que adjuntan.

Con el objeto de analizar los argumentos del recurrente, es necesario constatarlos con el alcance de la obligación legal que tiene a su cargo el ente territorial. Al respecto, en el artículo 2.3.5.1.2.1.6. del Decreto 1077 de 2015 se establece:

"Reporte en el SUI el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011 o la norma que lo modifique, complementa o sustituya"

De esta manera, el Decreto 1077 del 2015, dispone que el requisito en discusión se cumple sí y solo sí, el ente territorial reporta en el SUI "(...) el Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, expedido de conformidad con los porcentajes señalados en la Ley 1450 de 2011". (Subrayado fuera de texto).

Por su parte, el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 preceptúa lo siguiente:

"SUBSIDIOS Y CONTRIBUCIONES PARA LOS SERVICIOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO. Para efectos de lo dispuesto en el numeral 6 del artículo 99 de la Ley 142 de 1994, para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, los subsidios en ningún"

caso serán superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3...

De acuerdo con lo anterior, la obligación del ente territorial, consiste **en fijar los porcentajes de subsidio** para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo.

Por su parte el Municipio recurrente, a través del Acuerdo 015 del 28 de noviembre de 2014, que allega con el recurso interpuesto estableció:



República de Colombia
Departamento del Valle del Cauca
CONCEJO MUNICIPAL
Yotoco - Valle



ACUERDA:

ARTÍCULO PRIMERO.- Factores de Subsidio: Los factores de subsidio para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el Municipio de Yotoco, en la clase de uso residencial de estratos 1, 2 y 3 a aplicar en el año 2015, son:

FACTORES DE SUBSIDIO

Estrato	Consumo Acueducto y Alcantarillado	Aseo
1	Hasta el 70%	Hasta el 70%
2	Hasta el 40%	Hasta el 40%
3	Hasta el 15%	Hasta el 15%

ARTÍCULO SEGUNDO: Factores de Aporte Solidario

Los factores de aporte solidario para los suscriptores de los servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo en el municipio de Yotoco, en la clase de uso residencial de estratos 5 y 6 y las clases de uso industrial y comercial a cobrar en el año 2015 son:

	Consumo Acueducto y Alcantarillado	Aseo
Estrato 5	Hasta 50%	Hasta 50%
Estrato 6	Hasta 60%	Hasta 60%
Comercial	Hasta 50%	Hasta 50%
Industrial	Hasta 30%	Hasta 30%

En ese orden, al contrastar la obligación legal del ente territorial con lo que efectivamente desarrolló en la norma local precitada como en el Acuerdo 015 del 28 de noviembre de 2014, se concluye que lo que se regula en dichas normas, no es una definición puntual de porcentajes de subsidio para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo sino que constituye un marco que otorga campo de acción al operador o intérprete de dicha norma aplique un porcentaje diferente, situación que contraría la disposición del Legislador.

Contrario a lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011, el ente territorial en la norma local no definió los porcentajes, dejando en manos de un tercero dicha tarea. El hecho de que los porcentajes aplicados por el prestador coincidan con los topes definidos en el Acuerdo 015 del 28 de noviembre de 2014, no implica que la obligación se haya cumplido porque al haber incluido la palabra "hasta" en el contenido dichas normas, hace que los porcentajes no se hayan definido y pudieron a la luz de las normas locales, ser diferentes, situación que no se compadece con lo que determina el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011.

Por lo tanto, no le asiste la razón al recurrente cuando afirma que el ente territorial cumplió con su obligación de definir los porcentajes de subsidios para que ellos en ningún caso fueran superiores al setenta por ciento (70%) del costo del suministro para el estrato 1, cuarenta por ciento (40%) para el estrato 2 y quince por ciento (15%) para el estrato 3. En contraposición a lo establecido en el artículo 125 de la Ley 1450 de 2011 el Concejo Municipal en el Acuerdo 015 del 28 de noviembre de 2014 establecieron unos valores que pueden variar y que no constituyen el querer del legislador cual es, la definición directa y puntual en el Acuerdo Municipal que regule la materia.

En mérito de lo expuesto, Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- CONFIRMAR la Resolución No. SSPD 20164010052095 de 30 de septiembre de 2016, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

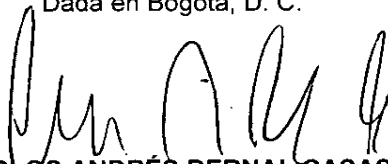
ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de YOTOCO, del departamento del VALLE DEL CAUCA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento del VALLE DEL CAUCA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página web de la SSPD.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.



CARLOS ANDRÉS BERNAL CASAS

Coordinador del Grupo de Certificaciones e Información

Proyectó: María Angélica Rodríguez Serrato - Abogada Superintendencia Delegada para A.A.A.
Aprobó: Carlos Andrés Bernal Casas – Coordinador Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 2016401351600016E